

## IMPLEMENTASI PERAN KONSULTAN HUKUM DALAM MENDUKUNG KEPATUHAN KOPERASI SIMPAN PINJAM TERHADAP PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Alfrentino R. Turnip<sup>1</sup>, Budiman N.P.D Sinaga<sup>2</sup>

[alfrentino@studentuhn.ac.id](mailto:alfrentino@studentuhn.ac.id)<sup>1</sup>, [budiman.sinaga@uhn.ac.id](mailto:budiman.sinaga@uhn.ac.id)<sup>2</sup>

Fakultas Hukum Universitas HKBP Nommensen Medan

**Abstrak:** Laporan magang ini mengkaji implementasi peran konsultan hukum dalam mendukung kepatuhan Koperasi Simpan Pinjam (KSP) terhadap peraturan perundang-undangan yang berlaku. Magang yang dilaksanakan selama dua bulan bertujuan untuk memberikan wawasan praktis mengenai fungsi konsultan hukum di sektor perkoperasian, menganalisis penerapan peran hukum dalam memastikan kepatuhan regulasi, serta meningkatkan kemampuan mahasiswa dalam menerapkan pengetahuan hukum pada konteks dunia nyata. Kegiatan utama meliputi audit hukum, penyusunan anggaran dasar dan prosedur operasional standar, drafting kontrak, serta pelatihan bagi pengurus koperasi. Laporan ini membahas kerangka teoritis kepatuhan hukum dan tata kelola yang baik, menguraikan kompetensi dan ruang lingkup konsultan hukum, serta merinci aktivitas teknis seperti pemetaan risiko, penyelesaian sengketa, dan pemantauan berkelanjutan. Hambatan yang dihadapi mencakup resistensi internal, perubahan regulasi yang cepat, dan keterbatasan sumber daya, dengan rekomendasi model layanan bertingkat dan alat digital. Secara keseluruhan, magang ini menegaskan peran penting konsultan hukum dalam mendorong kepatuhan berkelanjutan, memberikan manfaat bagi koperasi, mahasiswa, dan institusi melalui keahlian hukum praktis serta pengembangan kapasitas.

**Kata Kunci:** Konsultan Hukum, Kepatuhan Koperasi, Koperasi Simpan Pinjam (KSP), Audit Hukum, Kepatuhan Regulas.

*Abstract: This internship report examines the implementation of the legal consultant's role in supporting compliance of Savings and Loan Cooperatives (KSP) with applicable legal regulations. The internship, conducted over a two-month period, aimed to provide practical insights into the functions of legal consultants in the cooperative sector, analyze the application of legal roles in ensuring regulatory adherence, and enhance students' abilities to apply legal knowledge in real-world contexts. Key activities encompassed legal audits, drafting of bylaws and standard operating procedures, contract preparation, and training for cooperative management. The report discusses theoretical frameworks of legal compliance and good governance, delineates the competencies and scope of legal consultants, and details technical activities including risk mapping, dispute resolution, and ongoing monitoring. Challenges encountered include internal resistance, rapid regulatory changes, and resource constraints, with recommendations for tiered service models and digital tools. Overall, the internship underscores the pivotal role of legal consultants in promoting sustainable compliance, yielding benefits for cooperatives, students, and institutions through practical legal expertise and capacity development.*

**Keywords:** Legal Consultant, Cooperative Compliance, Savings And Loan Cooperative (KSP), Legal Audit, Regulatory Compliance.

## PENDAHULUAN

Koperasi Simpan Pinjam (KSP) merupakan salah satu lembaga keuangan non-bank yang memiliki peran strategis dalam mendorong pertumbuhan ekonomi kerakyatan melalui penghimpunan dan penyaluran dana kepada anggota. Dalam menjalankan kegiatan usahanya, KSP dituntut untuk memenuhi berbagai ketentuan hukum yang mengatur kelembagaan, operasional, manajemen risiko, hingga perlindungan anggota. Kepatuhan terhadap peraturan perundang-undangan menjadi elemen fundamental agar kegiatan perkoperasian berjalan tertib, transparan, dan akuntabel.

Namun, pada praktiknya masih banyak KSP yang menghadapi permasalahan hukum seperti ketidaksesuaian dengan regulasi Otoritas Jasa Keuangan (OJK), penyimpangan dalam penerapan Anggaran Dasar dan Anggaran Rumah Tangga (AD/ART), lemahnya manajemen risiko, hingga terjadinya konflik internal antara pengurus dan anggota. Kondisi tersebut dapat menghambat operasional koperasi bahkan berpotensi menimbulkan kerugian bagi anggota.

Dalam konteks inilah peran konsultan hukum menjadi penting. Konsultan hukum berkontribusi dalam memastikan bahwa seluruh aktivitas koperasi selaras dengan ketentuan hukum yang berlaku, mulai dari memberikan pendampingan hukum, melakukan legal audit, menyusun dokumen hukum, mengidentifikasi risiko hukum, hingga memberikan edukasi mengenai kepatuhan regulasi. Melalui kegiatan magang di kantor konsultan hukum, mahasiswa dapat memahami bagaimana penerapan peran tersebut dijalankan secara nyata dan profesional.

Melalui kegiatan magang di lembaga atau kantor konsultan hukum yang menangani koperasi simpan pinjam, mahasiswa hukum dapat memahami secara langsung bagaimana implementasi peran konsultan hukum dalam memastikan koperasi beroperasi sesuai ketentuan peraturan perundang-undangan, seperti Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 tentang Perkoperasian, Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2012 (yang sebagian dibatalkan), serta Peraturan Menteri Koperasi dan UKM lainnya

Oleh karena itu, laporan ini disusun untuk memberikan gambaran komprehensif mengenai implementasi peran konsultan hukum dalam mendukung kepatuhan hukum koperasi simpan pinjam, berdasarkan hasil pengamatan, keterlibatan langsung, serta kajian literatur yang relevanPelaksanaan magang di Kantor Suluh Partnership memberikan pengalaman nyata bagi mahasiswa hukum untuk memahami bagaimana teori-teori hukum diterapkan dalam praktik. Kantor ini dikenal sebagai salah satu firma hukum yang aktif menangani berbagai perkara perdata dan memberikan layanan konsultasi hukum kepada lembaga-lembaga termasuk koperasi simpan pinjam.<sup>1</sup>

## METODE PENELITIAN

Observasi: Mengamati langsung aktivitas konsultan hukum dalam memberikan pelayanan kepada klien, khususnya koperasi simpan pinjam, Partisipasi Langsung: Membantu dalam penyusunan dokumen hukum seperti surat perjanjian, legal opinion, dan telaah hukum, Studi Literatur: Mengkaji peraturan dan literatur yang berkaitan dengan hukum koperasi dan jasa konsultasi hukum.

## HASIL DAN PEMBAHASAN

### A. Definisi Kepatuhan Hukum (Legal Compliance)

Kepatuhan hukum (legal compliance) merupakan suatu kondisi di mana individu, organisasi, atau lembaga secara sadar dan konsisten menaati seluruh ketentuan hukum, peraturan perundang-undangan, kebijakan internal, serta standar etika yang berlaku dalam menjalankan aktivitasnya. Kepatuhan hukum tidak hanya berarti sekadar mengikuti aturan yang tertulis, tetapi juga

---

<sup>1</sup> Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 tentang perkoperasian <sup>2</sup> Otoritas Jasa Keuangan, POJK NO.112/POJK.05/2021

tentang “koperasi yang melakukan kegiatan usaha simpan pinjam” <sup>3</sup> Putusan Mahkamah No. 28/PUU-XI/2013 tentang pengujian UU 17/2012

mencerminkan kesadaran moral dan tanggung jawab sosial terhadap nilai-nilai keadilan, kejujuran, serta integritas dalam kehidupan berorganisasi. Dalam konteks kelembagaan seperti perusahaan atau koperasi, kepatuhan hukum menjadi dasar penting dalam membangun tata kelola yang baik (good governance), karena memastikan setiap kegiatan operasional dilakukan sesuai dengan norma hukum yang berlaku dan dapat dipertanggungjawabkan secara transparan.

Kepatuhan hukum mencakup tiga dimensi utama, yaitu kepatuhan administratif, substantif, dan prosedural. Kepatuhan administratif berkaitan dengan pemenuhan kewajiban formal, seperti perizinan, pelaporan, dan pencatatan sesuai ketentuan regulasi. Kepatuhan substantif menyangkut pelaksanaan kegiatan usaha yang sesuai dengan substansi hukum, seperti melindungi hak dan kewajiban para pihak dalam perjanjian atau menjaga keadilan dalam hubungan antaranggota. Sementara itu, kepatuhan prosedural menitikberatkan pada tata cara atau mekanisme pelaksanaan hukum, misalnya dalam penyelenggaraan rapat anggota, audit, atau penegakan sanksi.

Dengan demikian, kepatuhan hukum tidak hanya bersifat reaktif terhadap ancaman sanksi, tetapi juga bersifat proaktif dalam menciptakan budaya hukum yang sehat. Lembaga atau organisasi yang memiliki tingkat kepatuhan hukum yang tinggi cenderung lebih dipercaya oleh masyarakat dan pemangku kepentingan, karena menunjukkan komitmen terhadap integritas dan tanggung jawab hukum dalam setiap tindakannya

### **B. Analisis Implementasi Peran Konsultan Hukum Berdasarkan Teori Kepatuhan Hukum**

Analisis implementasi peran konsultan hukum berdasarkan teori kepatuhan hukum menunjukkan bahwa keberadaan konsultan hukum memiliki fungsi strategis dalam membantu organisasi, khususnya koperasi simpan pinjam, untuk mematuhi ketentuan perundang-undangan yang berlaku. Menurut teori kepatuhan hukum yang dikemukakan oleh Nonet dan Selznick (1978), hukum tidak hanya dipahami sebagai alat untuk mengontrol perilaku, tetapi juga sebagai mekanisme untuk menanamkan nilai-nilai moral<sup>2</sup> dan etika ke dalam sistem organisasi. Dalam konteks ini, konsultan hukum berperan penting dalam memastikan bahwa setiap aktivitas koperasi berjalan sesuai dengan prinsip legalitas serta menjunjung tinggi keadilan dan integritas.

Peran konsultan hukum tidak sebatas memberikan nasihat atau pendapat hukum, tetapi juga mencakup pembentukan sistem dan budaya kepatuhan di dalam organisasi. Melalui audit hukum, telaah dokumen, dan pelatihan kepada pengurus maupun anggota koperasi, konsultan hukum membantu mengidentifikasi potensi pelanggaran sejak dulu dan memberikan rekomendasi perbaikan agar risiko hukum dapat diminimalkan. Dengan demikian, penerapan teori kepatuhan hukum dalam praktiknya tercermin dari kemampuan konsultan hukum membangun kesadaran hukum di lingkungan koperasi, sehingga setiap keputusan yang diambil bukan hanya mempertimbangkan aspek ekonomi, tetapi juga aspek legal dan etis.

Selain itu, konsultan hukum juga berfungsi sebagai penghubung antara regulasi eksternal yang dibuat oleh pemerintah dan pelaksanaan operasional internal koperasi. Mereka menafsirkan aturan hukum yang kompleks menjadi pedoman yang mudah dipahami dan diterapkan oleh pengurus koperasi. Melalui pendekatan yang komunikatif dan edukatif, konsultan hukum dapat mendorong terciptanya budaya kepatuhan yang bersifat sukarela (voluntary compliance), bukan karena rasa takut terhadap sanksi, melainkan karena adanya kesadaran akan pentingnya menjalankan organisasi secara tertib hukum. Oleh sebab itu, implementasi teori kepatuhan hukum dalam peran konsultan hukum dapat dianggap berhasil apabila koperasi mampu menginternalisasikan prinsip hukum sebagai bagian dari nilai dan perilaku organisasi secara berkelanjutan

### **C. Analisis Berdasarkan Teori Peran Profesional Parsons**

Teori peran profesional yang dikembangkan oleh Talcott Parsons pada tahun 1951 secara jelas

---

<sup>4</sup> Philip Nonet dan Philip Selznick, *Law and Society: A Sociological Perspective*, (New York: Harper & Row, 1978).

<sup>5</sup> Talcott Parsons, *The Social System*, (Illinois: Free Press, 1951).

<sup>6</sup> Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier, *Implementation and Public Policy*, (Chicago: Scott, Foresman, 1983)

menjelaskan bahwa profesional hukum bertindak sebagai spesialis yang mengorientasikan organisasi pada nilai-nilai universal seperti keadilan, imparsialitas, dan kepatuhan etis, di mana peran mereka tidak terbatas pada penyediaan layanan teknis semata, tetapi juga mencakup pembangunan budaya kepatuhan yang berkelanjutan melalui pelatihan, pengawasan, dan pendidikan etis kepada anggota organisasi.

Analisis berdasarkan teori peran profesional yang dikemukakan oleh Talcott Parsons (1951) menjelaskan bahwa setiap profesi memiliki tanggung jawab sosial untuk menjalankan perannya secara etis, objektif, dan berorientasi pada kepentingan masyarakat. Dalam teori ini, profesi dipandang bukan hanya sebagai pekerjaan semata, tetapi sebagai bentuk pengabdian yang menuntut keahlian khusus serta dedikasi terhadap nilai-nilai moral dan kemanusiaan. Ketika teori ini diterapkan pada profesi konsultan hukum, maka dapat dipahami bahwa konsultan hukum tidak hanya berfungsi memberikan nasihat hukum kepada klien, tetapi juga berperan sebagai penjaga moralitas hukum yang memastikan agar setiap tindakan hukum selaras dengan prinsip keadilan dan kebenaran.

Dalam konteks koperasi simpan pinjam, peran profesional konsultan hukum tercermin melalui kemampuannya menjaga keseimbangan antara kepentingan hukum, ekonomi, dan sosial. Konsultan hukum harus menegakkan nilai-nilai profesionalitas seperti integritas, tanggung jawab, dan kejujuran dalam menjalankan tugasnya. Mereka tidak hanya membantu menyusun perjanjian, melakukan audit hukum, atau memberikan opini hukum, tetapi juga berperan aktif dalam membangun kesadaran hukum di lingkungan koperasi. Melalui pelatihan, pendampingan, komunikasi hukum yang baik, konsultan hukum berupaya menanamkan nilai kepatuhan dan etika dalam setiap proses pengambilan keputusan organisasi.

Lebih jauh, teori Parsons menekankan pentingnya hubungan timbal balik antara profesional dengan masyarakat atau organisasi tempat ia berperan. Artinya, konsultan hukum harus mampu menyesuaikan diri dengan kebutuhan dan kondisi koperasi tanpa mengabaikan standar hukum dan etika profesi. Dalam praktik magang di lingkungan seperti Kantor Suluh Partnership, penerapan teori ini terlihat dari bagaimana konsultan hukum bersikap objektif, menjaga kerahasiaan klien, dan tetap berpegang pada prinsip hukum meskipun menghadapi tekanan dari pihak-pihak tertentu. Dengan demikian, implementasi teori peran profesional Parsons menunjukkan bahwa keberhasilan konsultan hukum tidak hanya diukur dari kemampuannya menyelesaikan persoalan hukum, tetapi juga dari kontribusinya dalam membangun budaya profesional yang berlandaskan etika, tanggung jawab sosial, dan integritas hukum dalam lembaga yang mereka dampingi.

#### **D. Analisis Berdasarkan Teori Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabatier**

Mazmanian dan Sabatier pada tahun 1983 dalam teori implementasi kebijakan mereka menyoroti variabel-variabel kunci seperti kemampuan struktur implementasi, komitmen pejabat, dan dukungan sumber daya dalam menentukan keberhasilan kebijakan, di mana peran konsultan hukum dapat meningkatkan "tractability" masalah kepatuhan dengan menyediakan mekanisme pengawasan yang jelas dan terstruktur.

Analisis implementasi peran konsultan hukum berdasarkan \*teori implementasi kebijakan Mazmanian dan Sabatier (1983)\* menyoroti pentingnya struktur, sumber daya, serta komitmen dalam menentukan keberhasilan penerapan suatu kebijakan. Menurut teori ini, implementasi kebijakan tidak hanya bergantung pada isi kebijakan itu sendiri, tetapi juga pada kemampuan para pelaksana dalam memahami, menafsirkan, dan menjalankannya di lapangan. Dalam konteks koperasi simpan pinjam, peran konsultan hukum menjadi sangat krusial karena mereka berfungsi sebagai jembatan antara kebijakan hukum yang ditetapkan oleh pemerintah dengan pelaksanaan konkret di lingkungan koperasi.

Konsultan hukum membantu koperasi menerjemahkan ketentuan perundang-undangan yang kompleks menjadi pedoman praktis yang dapat diterapkan dalam kegiatan sehari-hari. Melalui penyusunan prosedur operasional standar, analisis peraturan, dan evaluasi kepatuhan, konsultan

hukum memastikan bahwa setiap aktivitas koperasi sesuai dengan arah kebijakan hukum nasional. Dalam hal ini, peran mereka selaras dengan variabel yang disebutkan oleh Mazmanian dan Sabatier, yaitu ability to structure implementation (kemampuan merancang struktur implementasi) dan implementing officials' comprehension and commitment (pemahaman serta komitmen pelaksana terhadap kebijakan). Konsultan hukum membantu menciptakan struktur implementasi yang jelas, membangun kesadaran hukum pengurus koperasi, serta memastikan adanya komitmen bersama untuk menaati aturan.

Lebih jauh, teori Mazmanian dan Sabatier juga menekankan pentingnya faktor lingkungan sosial, ekonomi, dan politik dalam mendukung keberhasilan implementasi. Di sinilah konsultan hukum memainkan peran adaptif dengan menyesuaikan pendekatan hukum terhadap kondisi spesifik koperasi, misalnya keterbatasan sumber daya manusia atau permodalan. Konsultan hukum dapat mengembangkan strategi yang realistik agar koperasi tetap patuh hukum tanpa mengganggu keberlangsungan usahanya. Dengan demikian, penerapan teori implementasi kebijakan ini menegaskan bahwa konsultan hukum bukan sekadar pelaksana aturan, tetapi juga perancang sistem kepatuhan yang efektif, yang mampu menjembatani regulasi formal dengan praktik operasional di lapangan.

Melalui kegiatan konsultatif, edukatif, dan pengawasan hukum yang berkesinambungan, konsultan hukum berperan dalam membangun tata kelola koperasi yang transparan dan akuntabel. Hal ini menunjukkan bahwa keberhasilan implementasi kebijakan hukum di tingkat koperasi tidak hanya ditentukan oleh pemerintah sebagai pembuat regulasi, tetapi juga oleh profesional hukum yang menjadi pelaksana dan pengawal dalam penerapannya. Dengan demikian, teori Mazmanian dan Sabatier menegaskan bahwa keberadaan konsultan hukum memiliki kontribusi langsung terhadap efektivitas implementasi hukum, karena mereka memastikan setiap kebijakan dapat dijalankan secara konsisten, sistematis, dan sesuai dengan tujuan awal pembentukannya.

### **E. Tantangan dan Manfaat Implementasi Peran Konsultan Hukum**

Dalam pelaksanaan tugasnya, konsultan hukum menghadapi berbagai tantangan struktural, kultural, dan teknis yang mempengaruhi efektivitas perannya dalam mendukung kepatuhan hukum koperasi simpan pinjam (KSP). Tantangan-tantangan tersebut muncul dari keterbatasan internal koperasi sendiri maupun dari faktor eksternal seperti dinamika regulasi dan kondisi sosial ekonomi anggota koperasi.

Salah satu tantangan utama adalah keterbatasan anggaran koperasi untuk menggunakan jasa konsultan hukum secara berkelanjutan. Sebagian besar KSP, terutama yang berskala kecil dan menengah, memiliki sumber daya finansial yang terbatas sehingga lebih memprioritaskan dana untuk kegiatan operasional dan pembiayaan anggota dibandingkan untuk jasa konsultasi hukum. Padahal, keberadaan konsultan hukum yang aktif sangat penting untuk mencegah risiko pelanggaran dan menjaga stabilitas hukum koperasi. Akibatnya, banyak koperasi yang hanya menggunakan jasa konsultan hukum secara insidental—biasanya ketika muncul permasalahan hukum—and bukan sebagai bagian dari sistem pengawasan rutin. Pola seperti ini menunjukkan rendahnya pemahaman terhadap fungsi preventif hukum dalam organisasi.

Selain faktor keuangan, rendahnya kesadaran dan literasi hukum di kalangan pengurus maupun anggota koperasi juga menjadi kendala yang serius. Banyak pengurus yang belum memahami kewajiban hukum koperasi, seperti penyusunan laporan keuangan yang sesuai peraturan, pelaksanaan Rapat Anggota Tahunan (RAT) secara benar, serta pemenuhan syarat administratif terhadap Otoritas Jasa Keuangan (OJK) dan Kementerian Koperasi. Dalam situasi ini, konsultan hukum sering kali harus berperan ganda: tidak hanya memberikan pendapat hukum, tetapi juga melakukan edukasi dan pembinaan agar pengurus memahami arti pentingnya kepatuhan terhadap regulasi. Tantangan ini semakin berat karena sebagian pengurus koperasi masih memandang hukum sebagai hal yang rumit dan birokratis, bukan sebagai alat pelindung bagi keberlangsungan organisasi.

Tantangan berikutnya adalah perubahan regulasi yang cepat dan kompleksitas aturan hukum di sektor keuangan. Koperasi simpan pinjam tunduk pada berbagai peraturan seperti Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 tentang Perkoperasian, Peraturan OJK Nomor 12/POJK.05/2021, serta peraturan menteri dan keputusan lainnya. Ketika terjadi pembaruan kebijakan, koperasi harus segera menyesuaikan sistem dan dokumennya agar tetap sesuai hukum<sup>3</sup>. Dalam praktiknya, proses adaptasi ini sering kali terhambat karena keterbatasan sumber daya manusia dan kurangnya mekanisme komunikasi hukum internal. Konsultan hukum dituntut untuk cepat menafsirkan, menyosialisasikan, dan membantu koperasi menyesuaikan aturan baru tersebut, namun hal ini memerlukan waktu, tenaga, serta komitmen yang tinggi dari semua pihak.

Selain tantangan internal, kendala eksternal juga muncul dari kondisi sosial dan lingkungan hukum yang belum ideal. Masih terdapat perbedaan persepsi di kalangan masyarakat mengenai peran dan fungsi konsultan hukum. Sebagian pihak menganggap bahwa konsultan hukum hanya dibutuhkan saat terjadi sengketa, bukan sebagai mitra strategis dalam perencanaan dan pencegahan masalah. Pandangan ini menyebabkan kurangnya keterlibatan konsultan hukum dalam proses pengambilan keputusan koperasi sejak awal. Di sisi lain, belum semua pemerintah daerah memiliki kebijakan pembinaan yang kuat terhadap koperasi, sehingga peran konsultan hukum dalam mendukung program kepatuhan kadang berjalan tanpa dukungan regulasi yang konsisten.

Walaupun menghadapi berbagai tantangan tersebut, peran konsultan hukum tetap membawa manfaat yang sangat besar bagi keberlangsungan koperasi simpan pinjam. Salah satu manfaat utama adalah terciptanya kepastian hukum dan penguatan sistem tata kelola organisasi. Konsultan hukum berperan memastikan setiap aktivitas koperasi—mulai dari pengelolaan keuangan, penyusunan perjanjian, hingga pelaporan kepada anggota—berjalan sesuai ketentuan hukum. Dengan adanya pengawasan hukum yang terstruktur, risiko pelanggaran dapat diminimalisir dan kepercayaan anggota terhadap pengurus meningkat.

Selain itu, konsultan hukum juga membantu meningkatkan kredibilitas dan kepercayaan publik terhadap koperasi. Koperasi yang memiliki pendampingan hukum rutin dianggap lebih profesional dan dapat dipercaya oleh anggota, mitra bisnis, serta lembaga keuangan. Kredibilitas ini menjadi modal sosial penting dalam memperluas jaringan kerja sama dan mendapatkan dukungan pendanaan. Di sisi lain, konsultan hukum juga berkontribusi dalam menciptakan lingkungan usaha yang adil dan transparan dengan memastikan setiap perjanjian atau kebijakan koperasi disusun berdasarkan prinsip keadilan dan kesetaraan hukum antaranggota.

Manfaat lainnya adalah meningkatnya kesadaran hukum dan kapasitas sumber daya manusia koperasi. Melalui program pelatihan, sosialisasi, dan pendampingan hukum, konsultan hukum membantu pengurus memahami hak dan kewajiban mereka secara lebih mendalam. Proses edukasi hukum ini membentuk budaya organisasi yang menghargai aturan, mendorong transparansi dalam pengambilan keputusan, serta mengurangi potensi konflik internal. Dalam jangka panjang, hal ini memperkuat prinsip good cooperative governance yang meliputi transparansi, akuntabilitas, tanggung jawab, independensi, dan keadilan.

Lebih jauh lagi, peran konsultan hukum juga memberikan manfaat strategis dalam pengelolaan risiko hukum jangka panjang. Dengan adanya audit reguler dan review dokumen hukum, koperasi dapat mendeteksi potensi sengketa sejak dini dan melakukan perbaikan secara preventif. Pendekatan

---

<sup>7</sup> Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2012 tentang Perkoperasian (Putusan MK No. 28/PUU-XI/2013 telah membatalkan sebagian pasal).

<sup>8</sup> Peraturan Otoritas Jasa Keuangan Nomor 12/POJK.05/2021 tentang Koperasi yang Melakukan Kegiatan Usaha Simpan Pinjam.

<sup>9</sup> Peraturan Menteri Koperasi dan UKM Republik Indonesia yang mengatur kelembagaan koperasi.

<sup>10</sup> Undang – Undang No 25 Tahun 1992 tentang perkoperasian

ini lebih efisien dibandingkan harus menanggung biaya dan kerugian besar akibat pelanggaran hukum atau sengketa yang berlarut-larut. Selain itu, konsultan hukum juga membantu koperasi beradaptasi terhadap perubahan kebijakan nasional dengan memberikan analisis dampak regulasi (regulatory impact assessment) sehingga pengurus dapat mengambil keputusan secara tepat dan sesuai hukum.

Secara keseluruhan, **tantangan dan manfaat implementasi peran konsultan hukum merupakan dua sisi yang saling berkaitan.** Tantangan yang muncul justru menjadi dasar bagi konsultan hukum untuk terus meningkatkan kompetensi dan strategi pendampingan, sementara manfaat yang dihasilkan membuktikan bahwa peran konsultan hukum bukan sekadar formalitas, melainkan bagian integral dari tata kelola koperasi yang profesional. Melalui kombinasi antara pembinaan, edukasi, dan pengawasan hukum yang berkelanjutan, konsultan hukum berperan penting dalam membangun koperasi simpan pinjam yang patuh hukum, berdaya saing tinggi, dan berorientasi pada keberlanjutan jangka panjang.

## KESIMPULAN

Dari penjelasan ini, kepatuhan hukum dalam koperasi simpan pinjam (KSP) melibatkan pemenuhan sistematis terhadap peraturan perundang-undangan, kebijakan internal, dan standar profesional, yang mencakup aspek administratif, substantif, dan prosedural. Konsultan hukum memainkan peran krusial sebagai katalisator dalam memastikan kepatuhan ini, dengan fungsi yang melampaui nasihat teknis biasa. Berdasarkan teori kepatuhan hukum Nonet dan Selznick (1978), mereka membantu mengintegrasikan norma hukum ke dalam struktur organisasi melalui mekanisme pencegahan seperti audit reguler terhadap undang-undang terkait, sehingga mengidentifikasi risiko pelanggaran secara dini. Teori peran profesional Parsons (1951) menekankan bahwa konsultan hukum bertindak sebagai spesialis yang mendorong nilai-nilai universal seperti keadilan dan etika, dengan membangun budaya kepatuhan melalui pelatihan dan pengawasan. Sementara itu, teori implementasi kebijakan Mazmanian dan Sabatier (1983) menunjukkan bagaimana konsultan hukum meningkatkan efektivitas kebijakan dengan menyediakan pengawasan terstruktur, didukung oleh komitmen dan sumber daya yang memadai.

Meskipun demikian, implementasi peran ini menghadapi tantangan seperti biaya konsultasi yang tinggi, yang sering membebani anggaran KSP kecil, serta kurangnya kesadaran di kalangan pengurus tentang pentingnya kepatuhan, yang dapat menimbulkan resistensi terhadap perubahan. Namun, manfaatnya jelas, termasuk pengurangan risiko hukum melalui deteksi dini masalah, peningkatan kepercayaan dari stakeholder, dan dukungan jangka panjang untuk pertumbuhan serta keberlanjutan koperasi. Secara keseluruhan, integrasi teori-teori ini menegaskan bahwa peran konsultan hukum tidak hanya bersifat reaktif, tetapi juga proaktif dalam membangun ketahanan organisasi terhadap regulasi yang terus berkembang, memungkinkan KSP beroperasi dengan lebih efisien dan etis.

## DAFTAR PUSTAKA

- Indonesia. Peraturan Otoritas Jasa Keuangan (OJK) Nomor 12/POJK.05/2021 tentang Penyelenggaraan Usaha Lembaga Keuangan Mikro.
- Indonesia. Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2012 tentang Perkoperasian. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 212.
- Kementerian Koperasi dan Usaha Kecil dan Menengah Republik Indonesia. Peraturan Menteri Koperasi dan UKM Nomor 9 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan dan Pembinaan Koperasi Simpan Pinjam.
- Kurniawan, Budi. Hukum Koperasi dan Implementasinya di Indonesia. Jakarta: Sinar Grafika, 2020.
- Mazmanian, Daniel A., dan Paul A. Sabatier. Implementation and Public Policy. Glenview, Illinois: Scott, Foresman, 1983.
- Muladi. Demokrasi, Hak Asasi Manusia, dan Reformasi Hukum di Indonesia. Semarang: Badan Penerbit

- UNDIP, 2002.
- Nonet, Philippe, dan Philip Selznick. *Law and Society in Transition: Toward Responsive Law*. New York: Harper & Row, 1978.
- Parsons, Talcott. *The Social System*. Glencoe, Illinois: The Free Press, 1951.
- Rahardjo, Satjipto. *Hukum dan Perubahan Sosial: Suatu Tinjauan Teoritis serta Pengalaman di Indonesia*. Bandung: Alumni, 2009.
- Salim, H.S. *Pengantar Hukum Perdata Tertulis (BW)*. Jakarta: Sinar Grafika, 2014.
- Soekanto, Soerjono. *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta: RajaGrafindo Persada, 2011.
- Widjaja, Gunawan. *Koperasi: Teori dan Praktik*. Jakarta: PT RajaGrafindo Persada, 2015.